



COLOMBIA  
RISK  
ANALYSIS

# INFORME ESPECIAL

NOVIEMBRE 2024

## ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA



**CENTER FOR INTERNATIONAL  
PRIVATE ENTERPRISE**

*Este informe se produce gracias al patrocinio del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE, por sus siglas en inglés) en el marco del proyecto Empoderamiento del sector privado de la Región Andina para la consolidación de instituciones democráticas.*

# TABLA DE CONTENIDO

## INTRODUCCIÓN

1. SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....	4
2. ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL DE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....	4
3. ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA.....	5
4. CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA.....	6
5. METODOLOGÍA Y FUENTES.....	10

## ANÁLISIS GENERAL

1. LA IMPORTANCIA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA.....	16
2. LA REGIÓN AMAZONÍA.....	17

## ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

1. AMAZONAS
2. CAQUETÁ
3. GUAINÍA
4. GUAVIARE
5. PUTUMAYO
6. VAUPÉS

## CONCLUSIONES

1. RETOS Y OPORTUNIDADES DE LA REGIÓN AMAZONÍA.....	29
---	----

## BIBLIOGRAFÍA

1. BIBLIOGRAFÍA.....	31
----------------------	----

## ANEXOS

1. ANEXO 1 – ÍNDICE DE RIESGOS MUNICIPAL DE LA REGIÓN AMAZONÍA.....	32
---	----

## INTRODUCCIÓN

### **SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS:**

La coyuntura actual, destaca la necesidad de que las empresas nacionales e internacionales tengan un mejor entendimiento del panorama político, económico, social y de seguridad del país. Desde [Colombia Risk Analysis](#) queremos destacar el vínculo directo que existe entre el sector empresarial, la recuperación económica, el futuro político inmediato del país y la definición de una trayectoria de largo plazo. Nuestra misión es eliminar la brecha de información que existe entre las actitudes políticas de la sociedad y las salas de juntas ejecutivas -tanto nacionales como internacionales- brindando a los tomadores de decisiones las herramientas para evaluar el entorno político, identificar tendencias y orientar sus decisiones de inversión.

### **ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL DE COLOMBIA RISK ANALYSIS:**

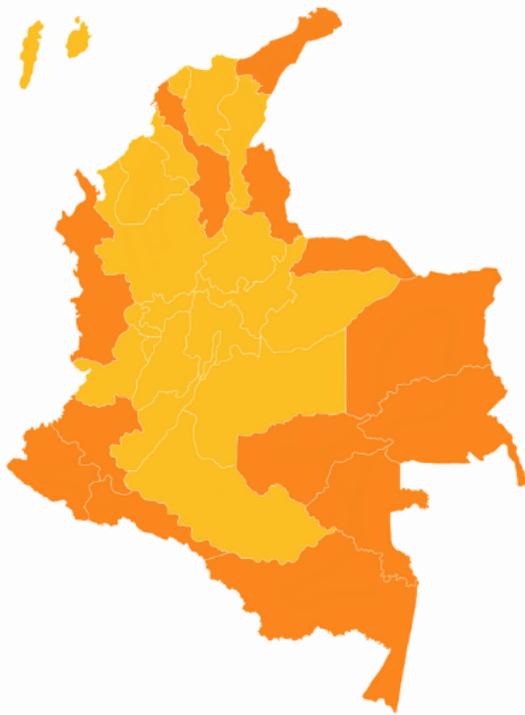
El [Índice de Riesgos Subnacional](#) (IRS) construido por Colombia Risk Analysis surge como respuesta a las asimetrías de información que las empresas nacionales y extranjeras encuentran al momento de intentar entrar al mercado colombiano. En ese sentido, el IRS resalta las diferencias departamentales basándose en seis grandes categorías (seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente) para simplificar el proceso de toma de decisiones de las empresas. El objetivo del IRS es dar cuenta de riesgos potenciales y existentes para las empresas en los diferentes departamentos del país de acuerdo al sector productivo en el que estén interesadas en invertir.

Contar con un producto como el Índice de Riesgos Subnacional permitirá a las empresas nacionales e internacionales, con interés de invertir, entender los riesgos que pueden enfrentar sus operaciones. En ese sentido, estas empresas tendrán la ventaja de planificar, diseñar e implementar medidas de prevención y mitigación incluso antes de que los riesgos potenciales se presenten.

Las categorías que componen el IRS fueron seleccionadas de manera precisa y, consideran proposiciones teóricas y análisis empírico para comprender, en agregado, la posición de cada departamento en términos de riesgo de inversión. De esta forma, el IRS, y el análisis que se desprende de este, tiene un enfoque territorial desde una perspectiva empresarial.

Este documento va en su tercera versión y ha sido sujeto de mejoras metodológicas que nos permiten afirmar que este producto, único en su categoría, es un referente a nivel nacional e internacional sobre los riesgos para la inversión en Colombia. Los cambios obedecieron también a sugerencias y recomendaciones de nuestros clientes, suscriptores y el público en general.

## MAPA Y RANKING DEL ÍNDICE DE RIESGOS SUBNACIONAL 2023



PUESTO	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
1	Quindío	18,24
2	Bogotá D.C.	20,26
3	Risaralda	21,77
4	Atlántico	22,30
5	Caldas	22,55
6	Boyacá	24,50
7	Cundinamarca	25,33
8	San Andrés y Providencia	26,46
9	Santander	26,51
10	Huila	27,11
11	Casanare	27,49
12	Meta	28,42
13	Tolima	29,54
14	Valle del Cauca	30,50
15	Antioquia	32,44
16	Sucre	32,51
17	Córdoba	33,04
18	Magdalena	34,06
19	Caquetá	35,10
20	Cesar	35,23
21	Guaviare	36,43
22	Bolívar	36,65
23	Amazonas	37,03
24	Guainía	39,28
25	Nariño	39,32
26	Vaupés	39,58
27	La Guajira	39,84
28	Norte de Santander	39,85
29	Putumayo	45,88
30	Arauca	48,52
31	Chocó	48,64
32	Cauca	48,90
33	Vichada	50,18



### ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

El Índice de Riesgos de la región Amazonía construido por Colombia Risk Analysis surge con base en los hallazgos sobre las dinámicas de centro-periferia presentes en el país y que han contribuido a la ausencia de información sobre los departamentos y municipios alejados del centro político y geográfico del país. Así, el índice sobre la Amazonía se basa en nuestro [Índice de Riesgos Subnacional 2023](#) (IRS 2023) respecto a las seis categorías que este contiene y el análisis desde un enfoque empresarial. Con la diferencia que los datos corresponden a cada uno de los municipios dentro de los departamentos que conforman la región (Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés).

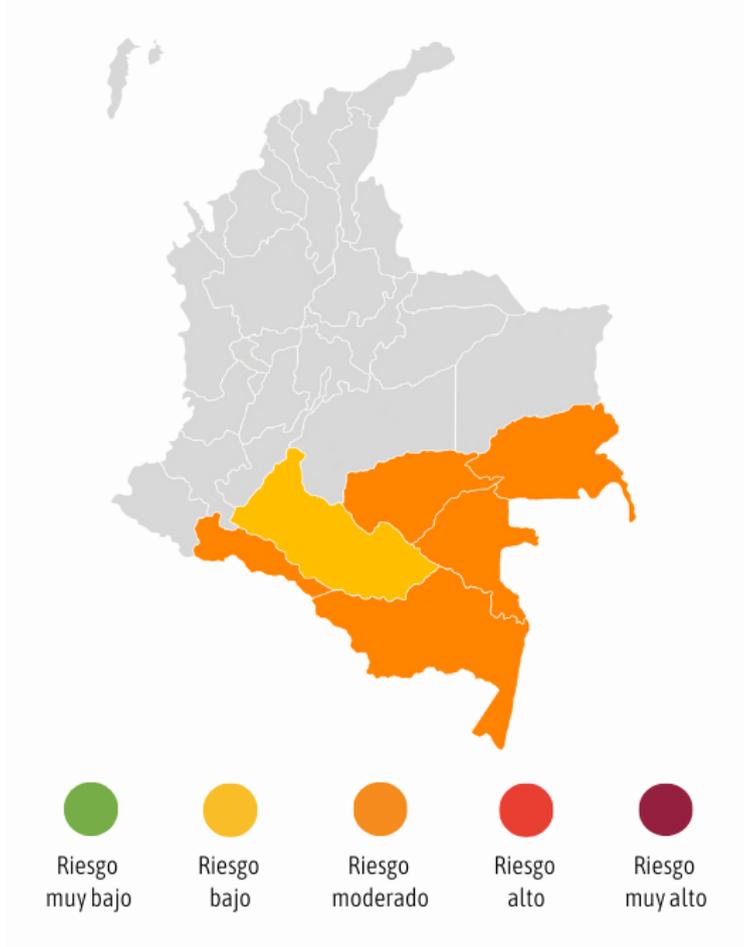
Al igual que con los índices de la región [Orinoquía](#), [Pacífico](#), [Caribe](#) y [Andina](#) el Índice de Riesgos de la región Amazonía tiene dos objetivos principales. Primero, busca dar cuenta de los riesgos potenciales y existentes para empresas e inversionistas en cada uno de los departamentos y en la Amazonía para una toma de decisiones de inversión informadas. Esto les da una ventaja para planificar, diseñar e implementar medidas de prevención y mitigación incluso antes de que los riesgos se presenten. Segundo, desde Colombia Risk Analysis buscamos aportar a terminar con la idea de que solo en las principales ciudades es donde se presentan las grandes

oportunidades de inversión y desarrollo. Con este Índice queremos dar a conocer las oportunidades que ofrecen los municipios y departamentos más alejados de Colombia para contribuir a su desarrollo socioeconómico.

Este documento es la continuación de nuestro ejercicio de mapeo de riesgos en las regiones del país, un índice único en su tipo, por lo que somos conscientes que muy probablemente necesitará de mejoras y consideraciones para futuras publicaciones.

Por último, queremos agradecer al [Centro Internacional para la Empresa Privada](#) (CIPE), ya que sin su apoyo, financiamiento e interés para promover herramientas al sector privado en zonas de posconflicto este informe no hubiera sido posible.

## MAPA Y RANKING DE LA REGIÓN AMAZONÍA EN EL IRS 2023



PUESTO	DEPARTAMENTO	PUNTAJE
1	Quindío	18,24
2	Bogotá D.C.	20,26
3	Risaralda	21,77
4	Atlántico	22,30
5	Caldas	22,55
6	Boyacá	24,50
7	Cundinamarca	25,33
8	San Andrés y Providencia	26,46
9	Santander	26,51
10	Huila	27,11
11	Casanare	27,49
12	Meta	28,42
13	Tolima	29,54
14	Valle del Cauca	30,50
15	Antioquia	32,44
16	Sucre	32,51
17	Córdoba	33,04
18	Magdalena	34,06
19	Caquetá	35,10
20	Cesar	35,23
21	Guaviare	36,43
22	Bolívar	36,65
23	Amazonas	37,03
24	Guainía	39,28
25	Nariño	39,32
26	Vaupés	39,58
27	La Guajira	39,84
28	Norte de Santander	39,85
29	Putumayo	45,88
30	Arauca	48,52
31	Chocó	48,64
32	Cauca	48,90
33	Vichada	50,18



### CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

El Índice de Riesgos de la región Amazonía se compone de seis categorías: seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente. El presente capítulo explica cada una de estas categorías, así como sus variables constitutivas. Cada categoría evalúa un aspecto particular de los municipios de cada departamento

de la región. De manera que sus variables constitutivas fueron incluidas considerando su confiabilidad para evaluar el aspecto al que dicha categoría se refiere. Las variables fueron seleccionadas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría y que además cuentan con información pública disponible a corte de 2022. Es importante mencionar que, este índice regional excluyó algunas variables tenidas en cuenta en el IRS 2023 por falta de disponibilidad de información a nivel municipal.

### SEGURIDAD:

La categoría seguridad busca determinar el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores que apoyan las operaciones, derivado de la presencia de actividades y grupos ilegales. Por lo que, es considerada como una de las categorías más importantes para las empresas. Esta categoría está conformada por seis variables que dan cuenta de los riesgos de seguridad directamente asociados al conflicto armado. Las variables incluidas en esta categoría tienen una relación directa y positiva con relación al riesgo departamental, por ello el aumento en estas variables generan aumentos en el riesgo de seguridad municipal.

La variable de **homicidios por cada 100 mil habitantes** determina la tasa de asesinatos ajustada a la población de cada municipio por departamento y permite analizar el riesgo asociado a ser asesinado en el municipio. La variable de **secuestros por cada 100 mil habitantes** presenta la tasa de secuestros ajustada a la población del municipio y permite inferir el riesgo para la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores. La variable **extorsiones por cada 100 mil habitantes** muestra la tasa de extorsiones según la población de cada municipio y da cuenta del riesgo hacia la integridad de los activos de una empresa, pues esta práctica está asociada a cobrar dinero a cambio de no atentar contra infraestructura, así como de mayores costos asociados a la seguridad.

Por otro lado, las variables de **masacres**, **líderes sociales asesinados** y **hectáreas de coca sembradas** muestran de forma más directa el riesgo de seguridad concerniente al conflicto y a la presencia de grupos armados. La variable de **masacres** muestra el número de masacres que ocurrieron por municipio en cada departamento. La variable **líderes sociales asesinados** tiene en cuenta el número de líderes sociales, comunitarios y ambientales que fueron asesinados en cada municipio por razones asociadas al ejercicio de sus actividades. Finalmente, la variable **hectáreas de coca sembradas** muestra el total de hectáreas de coca por municipio, siendo esto un proxy sobre la presencia de grupos ilegales y de actividades asociadas al narcotráfico.

### POLÍTICA:

La categoría política permite inferir si hay o no estabilidad política dentro de cada municipio. Para esto, se tuvieron en cuenta cinco variables que indican la incidencia de delitos ligados al sector público y que afectan la percepción de estabilidad política. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con seis variables en esta categoría, en este Índice se descartó la variable que presenta la rotación de los gobernadores al ser una variable que evalúa un comportamiento departamental. Cabe mencionar que las variables de esta categoría cuentan con una relación positiva con respecto al riesgo.

La variable **delitos electorales** evalúa la susceptibilidad de cada municipio frente a afectaciones a los comicios locales, tales como la perturbación del certamen democrático, constreñimiento a los votantes, fraude, tráfico de votos, entre otros. Asimismo, demuestra las ineficiencias e irregularidades del sistema electoral municipal y sus

funcionarios, lo cual genera menor confianza para las empresas al momento de establecer sus operaciones en el municipio.

La variable **delitos contra el régimen constitucional y legal** mide el total de crímenes como rebelión, sedición, asonada, entre otros. Estos delitos para el sector empresarial sugieren la presencia de violencia política e inestabilidad social, que podrían afectar las actividades productivas y a los trabajadores. La variable **amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos** mide la vulnerabilidad de líderes y funcionarios frente a hechos potenciales de violencia. Este tipo de acciones limita la comunicación entre el sector privado, el gobierno local y la sociedad, e impide la coordinación social y política para llevar a cabo proyectos de inversión.

La variable **delitos de la celebración indebida de contratos** indica, por municipio, el número de irregularidades en procesos contractuales públicos, beneficiando a funcionarios o terceros. Para las empresas, esto indica un mayor riesgo por actos de corrupción. Por último, la variable **delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto** mide el número de conductas punibles, por parte de servidores públicos en el ejercicio de sus funciones. Estas irregularidades podrían afectar a los trabajadores de las empresas e incluso obstaculizar las operaciones.

### ECONOMÍA:

La categoría economía está enfocada en analizar el estado de la economía de cada municipio y su integración a la economía departamental. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con variables encaminadas a analizar cuatro diferentes ejes de la economía departamental, por falta de información desagregada a nivel municipal, este índice regional se encamina solo en dos: la caracterización del mercado laboral y la participación del cada municipio en la economía del departamento. En ese sentido, las dos variables que constituyen la categoría son inversas, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La variable **capital humano** es empleada en este índice para evaluar el mercado laboral. Esta variable mide el porcentaje de población que cuenta con estudios superiores por municipio. Además, da indicios acerca de la cantidad de población especializada presente en cada municipio. Así, un porcentaje más alto significa una oferta laboral más especializada. La variable **participación del valor agregado municipal en el departamento** indica la participación porcentual de la producción anual de cada municipio al total departamental y la relevancia de su economía dentro de la economía departamental.

### INSTITUCIONALIDAD:

La categoría institucionalidad busca determinar la calidad de las instituciones a nivel municipal. A diferencia del IRS 2023, que evalúa tres variables, por falta de información este Índice sólo contempla dos de estas variables que buscan analizar el grado de eficiencia que presentan las instituciones locales. Esta categoría es importante para las empresas en cuanto da luces acerca de la capacidad institucional. Se entiende que, instituciones locales más fuertes protegen las inversiones de las empresas y cuentan con un alto grado de confianza en términos de cumplimiento de contratos. Las variables de esta categoría tienen una relación inversa al riesgo, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La categoría evalúa la eficiencia de las instituciones a partir del puntaje de cada municipio en la variable **Medición de Desempeño Municipal** y la variable **Índice de Gobierno Digital**. El primero es un indicador realizado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) que mide qué tanto han avanzado los municipios del departamento en la ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y de las metas referentes a ejecución e inversión planteadas. El segundo, muestra qué tan integradas están las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) por las instituciones en cada municipio.

## SOCIEDAD:

La categoría sociedad busca evaluar la calidad del bienestar de la población dentro de cada municipio por departamento. Este es un aspecto crucial. Permite entender las condiciones sociales diferenciadas por municipio, lo que da indicios acerca de su integridad social. Aun así, esta suele ser una categoría poco evaluada por las empresas, lo que limita su perspectiva sobre las condiciones socioeconómicas locales. La categoría está compuesta por cuatro variables que analizan el bienestar social desde la pobreza multidimensional, el aseguramiento al sistema de salud, y el acceso y finalización de la educación. A diferencia del IRS 2023, en este índice se deja de lado la variable que mide el déficit habitacional, por falta de información a nivel municipal.

La variable **Medición de Pobreza Multidimensional** muestra el porcentaje de población por municipio en condición de pobreza. Entendiendo la pobreza como la suma de diversas carencias. Así, un puntaje más alto significa mayor nivel de pobreza multidimensional en el municipio. La variable **aseguramiento al sistema de salud** indica el porcentaje de la población municipal asegurada al régimen contributivo y subsidiado. Cabe resaltar que esta variable fue ajustada para tener la misma direccionalidad de las demás variables. Por tanto, un porcentaje bajo al hacer el inverso en la variable representa un mayor aseguramiento.

La variable **acceso a la educación** muestra el porcentaje de personas con acceso a la educación preescolar, básica y media en cada municipio. Esta variable también fue ajustada para coincidir con la direccionalidad de las demás variables, de forma que un porcentaje bajo al hacer el inverso indica un mayor acceso. Por último, la variable **tasa de deserción escolar intra-anual** indica el porcentaje de estudiantes que no terminaron el año lectivo y no se matricularon al siguiente año. Esta variable da cuenta para el sector empresarial del capital humano no especializado que puede encontrar en cada municipio.

## MEDIO AMBIENTE:

Para terminar, el Índice cuenta con la categoría medio ambiente, que evalúa las afectaciones ambientales en cada municipio. Esta categoría tiene como objetivo informar a las empresas sobre la incidencia municipal de delitos y acciones que afectan los ecosistemas, los recursos naturales y la salud. De esta forma, esta categoría está constituida por cuatro variables que identifican al aprovechamiento irregular de recursos y los daños ambientales en cada municipio. La categoría de medio ambiente es fundamental para que los actores del sector privado tengan un registro informado de la sostenibilidad de las actividades económicas que se desarrollan en los municipios de la región.

La variable **aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables** presenta la cantidad de delitos, por municipio, relacionados con la explotación ilegal de la biodiversidad colombiana, como lo son la fauna, flora, entre otros. La variable **explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales** permite identificar la presencia

de irregularidades o incumplimientos en actividades mineras que provoquen daños a los recursos naturales o al ambiente.

La variable **daños en los recursos naturales y ecocidio** precisa los delitos relacionados con incumplimientos a las normativas ambientales que resulten en daños masivos y daños generalizados contra los recursos naturales y ecosistemas. Finalmente, la variable **contaminación ambiental** señala la cantidad de hechos que directa o indirectamente generaron efectos nocivos para el ambiente, los recursos naturales y la salud mediante emisiones, vertimientos, radiaciones, entre otros factores.

## METODOLOGÍA Y FUENTES:

Este apartado expone el procedimiento empleado para el cálculo del Índice de Riesgos de la región Amazonía. Presenta las fuentes usadas para la medición de cada categoría y da cuenta de las limitaciones surgidas al momento de la recopilación de datos, ante el enfoque municipal de este Índice. La información compilada es de origen público. No obstante, en algunos casos se recurrió al derecho de petición para acceder a los datos actualizados. La recolección de datos se realizó entre noviembre del 2023 y enero del 2024. Es importante mencionar que se realizaron pruebas de consistencia interna para la conformación de las categorías constitutivas del Índice. Además, se llevó a cabo una normalización de datos entre 0 a 100 para estandarizar las variables y, en los casos requeridos, se realizó un proceso para invertir los datos y asociarlos al riesgo. Aclarado esto, a continuación, se presenta el detalle metodológico del cálculo.

## ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA (IRR):

El Índice de Riesgos de la región Amazonía es una extensión del Índice de Riesgos Subnacional de Colombia Risk Analysis que está compuesto por seis categorías. La evaluación de consistencia interna para conformar cada categoría se realizó empleando variables teóricamente relacionadas y con el cálculo del Alpha de Cronbach (Anexo metodológico 2 del IRS 2023). Para la medición del Índice se le otorga un peso diferente a cada categoría, esto considerando los intereses empresariales.

En este sentido, la fórmula empleada para la medición del  $IRR_i$  de Colombia Risk Analysis es:

$$IRR_i = (Seguridad_i * 0.2) + (Política_i * 0.2) + (Economía_i * 0.2) + (Institucionalidad_i * 0.15) + (Sociedad_i * 0.15) + (Medio Ambiente_i * 0.1)$$

Esta fórmula es un promedio ponderado, en donde las categorías **Seguridad<sub>i</sub>**, **Política<sub>i</sub>** y **Economía<sub>i</sub>** tienen el mayor peso asignado (0.2), pues dada su concepción y sus variables constitutivas representan un mayor interés para los inversionistas y empresarios. Seguidas están las variables **Institucionalidad<sub>i</sub>** y **Sociedad<sub>i</sub>** con un peso de 0.15 cada una. Finalmente, se encuentra la variable **Medio Ambiente<sub>i</sub>** con un peso de 0.1. Es importante mencionar que *i* hace referencia al año evaluado y que el resultado del IRS se encuentra entre 0 y 100.

Este IRR posiciona los municipios mediante un ranking por departamento de acuerdo con el puntaje de cada uno de los municipios que lo constituyen y no se tienen en cuenta las Áreas No Municipalizadas en los casos de Amazonas, Vaupés y Guainía. Así, el departamento de Putumayo se evalúa en un ranking de 1 a 13; Caquetá de

1 a 16; Guaviare de 1 a 4; Guainía de 1 a 2; Vaupés 1 a 3; Amazonas de 1 a 2. El IRR establece cinco niveles de riesgo: riesgo muy bajo, riesgo bajo, riesgo moderado, riesgo alto y riesgo muy alto. Estos niveles sitúan a los municipios en orden de puntuación del Índice de menor a mayor. Esto quiere decir que, entre menos puntos obtenga, el riesgo será muy bajo y estará en los primeros puestos del ranking. En cambio, entre más puntos su riesgo será muy alto y se ubicará en los últimos puestos del ranking.

### SEGURIDAD:

El cálculo de la categoría seguridad del Índice de Riesgos de la región Amazonía se realizó empleando seis variables a las que se les otorgó la misma importancia. En este sentido, cada variable mantuvo el mismo peso para la medición. La fórmula empleada para detectar el riesgo en cada municipio es la siguiente:

$$\text{Seguridad}_i = \frac{H_i + S_i + E_i + M_i + LA_i + HC_i}{6}$$

Las seis variables tenidas en cuenta para el cálculo de esta categoría son: homicidios ( $H_i$ ), secuestros ( $S_i$ ), extorsiones ( $E_i$ ), masacres ( $M_i$ ), líderes sociales asesinados ( $LA_i$ ) y hectáreas de coca ( $HC_i$ ). Las tres primeras (homicidios, secuestros y extorsiones) presentan la tasa por cada 100 mil habitantes y, como se mencionó anteriormente, se les realizó un proceso de normalización al igual que al resto de variables. Es decir que, aquel municipio con menos homicidios por cada 100 mil habitantes recibe un valor de 0 y el municipio con mayor número de homicidios por cada 100 mil habitantes recibe un valor de 100. Estas tres variables se obtuvieron de la base de datos de [estadísticas delictivas de la Policía Nacional](#).

La variable de [masacres](#) y de [líderes sociales asesinados](#), presenta la cantidad de estos sucesos en cada municipio. De igual forma, a estas variables se les aplicó un proceso de normalización de 0 a 100. La extracción de estos datos se realizó de la información pública disponible por Indepaz, debido al reconocido trabajo que ha realizado esta ONG y el alcance de sus datos a diferencia de los dispuestos por las entidades públicas. Por su parte, la variable de hectáreas de coca hace referencia al número de hectáreas de coca cultivadas por municipio, con un proceso de normalización y recopilado del [Observatorio de Drogas de Colombia](#).

### POLÍTICA:

En el caso de la categoría política, se evaluaron cinco variables con un mismo peso. La fórmula para determinar la categoría por municipio es un promedio simple:

$$\text{Política}_i = \frac{DE_i + DR_i + DAD_i + DC_i + DA_i}{5}$$

Las variables de delitos electorales ( $DE_i$ ), por régimen constitucional y legal ( $DR_i$ ), por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos ( $DAD_i$ ), de la celebración indebida de contratos ( $DC_i$ ) y del abuso de autoridad por acto arbitrario o Injusto ( $DA_i$ ) hacen referencia a la cantidad de víctimas según las entradas de noticias criminales por cada delito al Sistema Penal Oral Acusatorio de la Fiscalía General de la Nación, disponible en el [Portal de Datos Abiertos del Estado Colombiano](#). Estos delitos se encuentran en el Código Penal Colombiano.

De acuerdo con las implicaciones contenidas en estos delitos, entre más víctimas haya la inestabilidad política dentro del municipio se verá más afectada. Al igual que las demás variables, estas también se normalizaron entre 0 a 100.

Se precisa que estos datos hacen referencia a información de denuncias interpuestas en el Sistema Penal Oral Acusatorio de la Fiscalía General de la Nación en el año 2022, a excepción de la variable delitos electorales, que cuenta con información a noviembre de 2023 para tener presente las denuncias por elecciones territoriales. Por lo cual, pueden sufrir actualizaciones al pasar del tiempo. Se recalca que el periodo de recolección de estos datos para la medición de este IRR fue entre noviembre del 2023 y enero del 2024.

### ECONOMÍA:

En esta categoría se hace evidente la primera y más grande limitante en la recopilación de datos, debido a que solo fue posible constituir la categoría con dos variables por factores como antigüedad, falta de disponibilidad o inexistencia de datos. Esta categoría se evalúa con un promedio simple:

$$\mathbf{Economía}_i = \frac{CH_i + PP_i}{2}$$

La variable de capital humano ( $CH_i$ ) presenta la composición de la oferta del mercado laboral dada por el porcentaje de la población con educación superior por municipio. Esta variable fue extraída de los [Perfiles Departamentales de Educación Superior](#) generados por el Ministerio de Educación.

La variable que pretende medir la integración municipal en la economía departamental en este caso es la participación del valor agregado municipal en el departamento ( $PP_i$ ). Estos datos se obtienen de [Terri Data](#), una herramienta del Departamento Nacional de Planeación. Y los datos empleados son del 2021 por disponibilidad de información.

A estas variables se les realizó un proceso para interpretar el verdadero nivel de riesgo, dado que son inversas a este. Dicho proceso es restarle a 100 el valor original de la variable para luego realizar su respectiva normalización. Cabe mencionar que, estos datos son información disponible en entidades públicas que pueden sufrir actualizaciones con el tiempo y, en algunos casos, son estadísticas y cifras preliminares calculadas por la entidad. Por tanto, aclaramos que el periodo de recolección de estos datos para la medición de este IRR fue entre noviembre del 2023 y enero del 2024.

### INSTITUCIONALIDAD:

Con respecto a la categoría institucionalidad, se consideraron dos variables, dejando de lado el Índice Nacional Anticorrupción por falta de datos a nivel municipal. En ese sentido, la categoría institucional está compuesta de un promedio simple como se presenta a continuación:

$$\mathbf{Institucionalidad}_i = 100 - \frac{MDM_i + IGA_i}{2}$$

La variable Medición del Desempeño Municipal ( $MDM_i$ ) mide la eficiencia agregada de las instituciones locales de cada municipio y es generada por el [Departamento Nacional de Planeación](#). La variable Índice de Gobierno Digital ( $IGA_i$ ) muestra la integración de las TIC en las instituciones de cada municipio y se obtuvo de información producida por el [Ministerio de las TIC](#). A estas variables, se les realizó un proceso de normalización para medir el Alpha de Cronbach rigurosamente. Dado que todas las variables son inversas al riesgo, para calcular esta categoría se le resta a 100 el resultado del promedio ponderado, como se muestra en la fórmula, para así expresar el nivel de riesgo con un puntaje más alto, igual que en las otras categorías.

### SOCIEDAD:

El Índice de Riesgos de la región Amazonía presenta cuatro variables en esta categoría como se presenta en la siguiente fórmula:

$$\mathbf{Sociedad}_i = \frac{MPM_i + AS_i + AE_i + TDI_i}{4}$$

Las variables evaluadas son la Medición de Pobreza Multidimensional ( $MPM_i$ ), el aseguramiento al sistema de salud ( $AS_i$ ), el acceso a la educación ( $AE_i$ ) y la tasa de deserción intra-anual ( $TDI_i$ ). El MPM es del [Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas](#) y aborda categorías adicionales a la pobreza monetaria. Por lo que es un buen indicador para entender el bienestar social de manera generalizada por municipio. La variable de aseguramiento al sistema de salud presenta el porcentaje de personas aseguradas al régimen contributivo y subsidiado por municipio. La variable de acceso a la educación da a conocer el porcentaje de personas con acceso a la educación preescolar, básica y media por municipio. La tasa de deserción escolar intra-anual muestra el porcentaje de estudiantes que no terminan el año lectivo y que no se matriculan al siguiente año. Estas variables están disponibles en [TerriData](#) del Departamento Nacional de Planeación.

En el caso de esta categoría, se realizó el proceso de normalización de 0 a 100 de las variables. Adicionalmente, para las variables de aseguramiento al sistema de salud y acceso a la educación, dado que son variables inversas al riesgo, se le resta a 100 el resultado de cada variable para interpretar el nivel de riesgo asociado. La variable de Medición de Pobreza Multidimensional presenta información a 2018 y la variable aseguramiento al sistema de salud a 2021, por disponibilidad al momento de recolectar los datos para calcular el Índice. Las demás tienen información de 2022. Se recuerda que la recopilación de la información se realizó entre noviembre del 2023 y enero del 2024.

### MEDIO AMBIENTE:

La categoría medio ambiente está configurada por cuatro variables que responden a delitos registrados por afectaciones al ambiente. La categoría se expresa con la siguiente fórmula:

$$\mathbf{Medio Ambiente}_i = \frac{AI_i + EI_i + DR_i + CA_i}{4}$$

El aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables ( $AI_i$ ), la explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales ( $EI_i$ ), los daños en los recursos naturales y ecodidio ( $DR_i$ ) y la contaminación ambiental ( $CA_i$ ) son delitos puestos a disposición pública por el [Ministerio de Defensa](#) registrados en el 2022. Estas variables al igual que las demás, presentaron una normalización de 0 a 100.

Por último, se precisa que estos datos están a disposición del público y se obtuvieron de forma rigurosa. Se emplea información de 2021, 2022 y 2023 y solo en una variable información del censo 2018 (Medición de Pobreza Multidimensional). Se reconocen las posibles actualizaciones que puedan tener algunas fuentes de información. Pero, para el cálculo del IRR, se recalca que el periodo de recolección de todos los datos fue entre noviembre del 2023 y enero del 2024. También se aclara que las normalizaciones y los procesos de invertir los datos para asociarlos al riesgo se emplearon solo para el cálculo. Para el análisis en el documento se hace referencia a las cifras originales de cada variable. Finalmente, a cada variable y a cada categoría se le dio un puesto de acuerdo a la cantidad de municipios por departamento, teniendo en cuenta los resultados para así posicionar a cada municipio.

## MAPA E ÍNDICE MUNICIPAL DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

La clasificación del ranking municipal se desarrolló realizando nuevamente el cálculo del Índice de Riesgos de la región Amazonía para los 40 municipios como entes independientes (sin contar las 18 Áreas No Municipalizadas de los departamentos de Amazonas, Vaupés y Guainía), que conforman la Amazonía, dejando de lado el departamento al que pertenecen. Las fórmulas y variables empleadas en cada categoría son las mencionadas con anterioridad.

Cabe aclarar entonces que, mientras el mapa y el índice municipal de la región Amazonía es una comparación entre todos los municipios de la región como un solo ente. Los mapas e índices de cada departamento son el resultado de la comparación sólo entre los municipios propios de cada departamento. Por lo que, en algunos casos el nivel de riesgo de ciertos municipios en el mapa regional será diferente al nivel de riesgo que tengan en el mapa del departamento al que pertenecen.

## ENTREVISTAS:

Para llevar a cabo este Índice, adicional a la información recolectada por medios abiertos, se llevaron a cabo 30 entrevistas (presenciales y virtuales) con autoridades departamentales (19), comisiones regionales de competitividad (3), congresistas (1), cámaras de comercio (2), corporaciones autónomas regionales (2), organizaciones asociativas (1), instituciones de control (1) y sindicatos (1). En orden de respetar su deseo, mantendremos sus nombres en el anonimato. Pero a cada uno de ellos, les damos las gracias. Sin sus perspectivas y conocimientos este ejercicio no hubiera sido el mismo.

## ANÁLISIS GENERAL

El Amazonas, uno de los mayores “pulmones” del mundo, se extiende por ocho países en América del Sur (Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Brasil, Surinam, Guyana y Venezuela) y tiene una [relevancia](#) a escala nacional, regional, continental y global. Es el mayor sistema continuo de bosques tropicales y ríos del mundo, donde la interacción de sus ecosistemas con la atmósfera genera un mecanismo de regulación climática global. Además, se encarga de almacenar 10% del carbono a nivel mundial; es una cuna de biodiversidad, habitado por miles de especies de fauna y flora conocidas y aún hay especies por descubrir; y es el hogar de más de 500 comunidades indígenas. En el caso de Colombia, la extensión total de [la Amazonía colombiana](#) es de 50,35 millones de hectáreas, lo que corresponde al 44,6% del territorio continental del país (cubre totalmente los departamentos de Putumayo, Caquetá, Amazonas, Vaupés, Guaviare y Guainía, y de forma parcial a Nariño, Cauca, Meta y Vichada) y al 6% del área total de la Amazonía.

Su riqueza natural y cultural ofrece oportunidades para el desarrollo del sector agropecuario y turístico de forma sostenible, al igual que cuenta con un gran potencial para la generación de [energías renovables](#), especialmente para la producción de energía solar, biomasa y geotermia. Además, gracias a su extenso territorio, que actúa como un importante corredor de recursos naturales, la región facilita la conexión de triple frontera entre Colombia, Perú y Brasil, promoviendo la cooperación transfronteriza para la conservación y gestión sostenible del medio ambiente. Pese a las oportunidades, la región Amazonía colombiana es muy vulnerable al cambio climático, la creciente deforestación, la expansión de la frontera agrícola, las condiciones complejas del conflicto armado, el peso de las desigualdades sociales estructurales, los choques económicos domésticos y externos, y la falta de conectividad que dificulta la movilidad al interior de los departamento, entre ellos y con el resto del país.

Las elecciones locales dejaron un [mapa político](#) relativamente desfavorable para el Pacto Histórico. Aunque la mayoría de gobernadores, a excepción de [Guainía](#), respaldan levemente algunas líneas estratégicas del Gobierno Nacional en temas como la contención de la deforestación, el otorgamiento de derechos territoriales a las comunidades indígenas y la conservación de la selva, solo el gobernador del [Amazonas](#) tiene una afinidad política con el presidente Gustavo Petro. El presidente Petro ha dado mucho de qué hablar por [sus ambiciosas propuestas](#) en la Amazonía e inversiones en los territorios más alejados del país, generando una nube de incertidumbre sobre la economía. Esto, como lo hemos mencionado en nuestros informes mensuales ([Colombia Risk Monthly](#)), ya está repercutiendo negativamente sobre la [Inversión Extranjera Directa](#) (IED) durante 2024 y tiene un impacto negativo sobre el crecimiento económico. Además, es probable que la introducción de nuevos riesgos contractuales o choques entre jurisdicciones locales con el Gobierno central erosionen la reputación del país como destino fiable para la inversión.

Sin embargo, también hemos visto que la capacidad de implementación del Gobierno es inversamente proporcional a la ambición de sus propuestas, debido al contexto nacional e internacional tambaleante, caracterizado por la amenaza de una recesión económica mundial, un panorama de seguridad grave y los probables choques entre el Gobierno central con las alcaldías y gobernaciones, que muy probablemente seguirán durante lo que resta de mandato del presidente. Así, es crítico que los tomadores de decisión interioricen que hay una distancia enorme entre lo que el Gobierno dice y lo que puede hacer en realidad. A su vez, se vuelve clave entender las sutiles y no tan sutiles diferencias entre las regiones de Colombia a la hora de invertir, pues

cada departamento tiene condiciones particulares -incluso, un municipio puede ser diametralmente diferente a otro-.

Las gobernaciones, alcaldías, asambleas y consejos que se posesionaron en enero de 2024 encontrarán que este Índice es una herramienta de consulta y una línea base. Asimismo, tiene el potencial de ser utilizado junto con el sector empresarial para elaborar estrategias de desarrollo económico. Por ejemplo, trabajar en la diversificación de las economías locales, el potencial de un sistema de transporte multimodal, el fortalecimiento del campo y la agroindustria, así como la situación de orden público y seguridad. En este documento analizamos estos temas, que son fundamentales para la toma de decisiones de inversión y determinan el atractivo de la región Amazonía en el corto plazo.

Este índice recopila datos de fuentes oficiales y medios abiertos que consideramos importantes para la toma de decisiones de inversión. Incluye un análisis que ofrece una perspectiva empresarial sobre el panorama de inversión en la región, y entrevistas con actores clave de la política, el sector privado, la sociedad civil y las autoridades locales. Es relevante destacar que, en términos de información actualizada, solo se dispone para los departamentos de Caquetá y Putumayo, y en un nivel inferior para Amazonas. Fuera de estos departamentos, existe una falta de información general y actualizada sobre los departamentos de Guainía, Guaviare y Vaupés, limitando considerablemente el ejercicio de análisis y el alcance de este informe. La ausencia de datos es un hallazgo en sí mismo, ya que dificulta el desarrollo de políticas públicas. Pese a esto, este informe sigue siendo una herramienta única en su tipo, que brinda una ventaja al sector empresarial y a inversionistas, al permitirles entender y analizar las características de cada departamento.

## LA IMPORTANCIA DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA:

Colombia es un país que necesita ser evaluado por décadas para evidenciar las mejoras y crecimiento que ha tenido. En múltiples variables como desarrollo económico, estabilidad política y conflictividad social, Colombia está mejor de lo que estuvo en 2004. A su vez, en 2004 múltiples variables también presentaron mejoras frente a la década anterior y así sucesivamente. Este crecimiento, la diversidad de mercados (desde sectores primarios como la agricultura y la minería hasta sectores con más valor agregado como la producción de software y las farmacéuticas) y la abundancia de recursos naturales hacen que el país sea un destino atractivo para la IED.

La IED es fundamental para el desarrollo de economías emergentes como Colombia, ya que estimula positivamente el desempeño de las actividades productivas, la creación de empleos, la innovación, la transferencia de tecnología y la productividad. En 2023, Colombia alcanzó los [USD 17.145 millones](#) en IED. Sectores claves para la economía de la región Amazonía tuvieron un incremento de inversión entre 2022 y 2023. El sector extractivo pasó de USD 4.055 millones a USD 6.045 millones, el sector agropecuario pasó de USD 326 millones a USD 358 millones, y el sector comercio, restaurantes y hoteles pasó de USD 1.542 a USD 1.645 millones. Estas cifras denotan la importancia del sector empresarial no solo para el desarrollo regional, sino también para la economía nacional y la balanza comercial.

La IED ha producido enormes proyectos que contribuyen a las actividades económicas del país. Estos proyectos no solo generan ingresos en los departamentos, sino que también han incrementado las oportunidades de empleo en diversas industrias. Para lograr una mayor atracción de inversión, las agencias de promoción buscan que inversionistas nacionales e internacionales se interesen en los diferentes sectores productivos de los

departamentos para promover el desarrollo socioeconómico de los territorios. Sin embargo, en ninguno de los departamentos de la región Amazónica existen este tipo de agencias, lo cual limita la atracción de inversión e interés hacia estos departamentos, y pone en evidencia la necesidad de su creación para cambiar este panorama en el corto plazo.

[Salvar la selva amazónica y la lucha contra el cambio climático](#) han sido banderas del Gobierno de Gustavo Petro, haciendo diferentes llamados y propuestas para invertir recursos en estos objetivos. Sin embargo, según diferentes expertos y fuentes consultadas es más una cuestión de discurso que de acciones lo que ha hecho el Gobierno Petro. Colombia fue la sede de la [COP 16 en Biodiversidad](#), en medio de preocupaciones por la [deforestación](#), la [construcción de vías ilegales](#) y la [minería ilegal](#) en la Amazonía colombiana.

Por otro lado, el restablecimiento de impuestos puestos, como [el porcentaje de IVA en los tiquetes aéreos](#), o nuevos impuestos que afectan directamente [el costo del combustible de aviación](#), en lugar de impulsar el crecimiento del turismo y las industrias relacionadas (que ha dicho el presidente es uno de sus [principales objetivos para sustituir los hidrocarburos](#)) elevan los precios para el consumidor final. Así, sin una mayor conciliación con el sector privado, estas medidas afectarían la llegada de inversiones, lo que disminuiría la competitividad del país y la capacidad de generar empleos e ingresos.

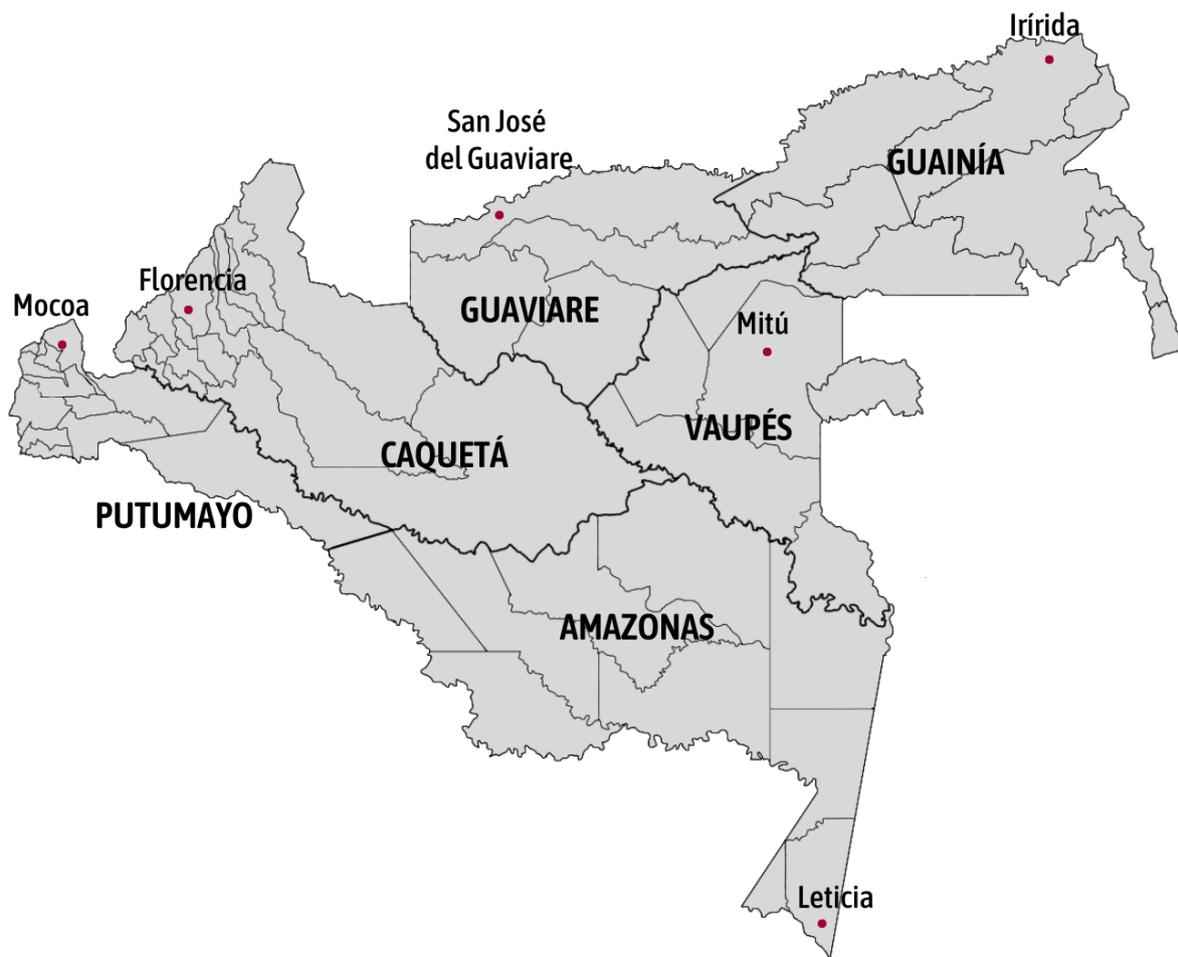
En medio de este panorama, Colombia es constantemente comparado con sus pares a nivel regional y global. Sin embargo, desde Colombia Risk Analysis consideramos que muchas decisiones de inversión se toman pensando en el riesgo país, sin tomar en cuenta las condiciones subnacionales para realizar análisis más ceñidos a la realidad local, lo cual puede significar una pérdida de oportunidades para el país y para las regiones. Por tanto, es necesario contar con información actualizada sobre las particularidades de cada departamento, con el propósito de analizar su estabilidad en términos de seguridad, política, economía, institucionalidad, bienestar social y medio ambiente. Esto, con el fin de brindar una perspectiva integral a las firmas nacionales y extranjeras, y contribuir a decisiones informadas relacionadas con la inversión local.

## LA REGIÓN AMAZONÍA:

La región Amazonía abarca parte del sur y sureste del país. Está conformada por los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés. En 2023, los seis departamentos sumaron sólo el [1% del PIB nacional](#) y son el [2,1% de la población nacional](#).

Con el apoyo adecuado en infraestructura, educación y desarrollo empresarial, la región tiene el potencial de consolidar iniciativas ya en curso y generar valor agregado a través de su agroindustria, permitiendo un crecimiento económico y social, creando empleo y mejorando la calidad de vida de sus habitantes. A pesar de estas características, para convertirse en un destino atractivo de inversión, antes es necesario resolver algunos retos que afectan la competitividad de la región Amazonía. Algunos de estos son:

# REGIÓN AMAZONÍA



1. **PROBLEMAS DE CONECTIVIDAD.** Si bien desde las principales ciudades del país se puede llegar por carretera a Putumayo Caquetá y Guaviare, en lo que respecta a Amazonas, Guainía y Vaupés no hay accesibilidad terrestre. Una problemática generalizada es el mal estado y ausencia de vías secundarias y terciarias en los departamentos, lo que dificulta el transporte de mercancías y pasajeros y resta competitividad a las actividades productivas de la región al duplicar e incluso triplicar los costos de producción y vida. Las características geográficas de selva, la presencia de comunidades de reconocimiento especial y zonas protegidas también son factores a considerar frente a la falta de vías y el creciente número de vías ilegales. Fuentes consultadas para este Índice señalan que, las comunidades, en su mayoría indígenas, no perciben como una prioridad la construcción de carreteras por la intervención del entorno natural que eso significaría, lo que aumenta las probabilidades de choques y tensiones entre las comunidades, las autoridades y el sector privado.

Todos los departamentos requieren mayor mantenimiento e inversión sobre las instalaciones y la actualización de los sistemas para mejorar los aeropuertos. Una deficiencia generalizada es la limitada operatividad de los puertos y/o muelles fluviales en la región, Entre los seis departamentos hay un [102 puertos](#), donde se presta servicio de manera informal, con pocas condiciones de seguridad, con carencias de infraestructura y hay una falta de control y vigilancia sobre la operatividad de estos puertos. Por otro lado, las altas temperaturas y la falta de lluvias han disminuido el caudal de diferentes ríos en la región. Esto limita la navegabilidad de las embarcaciones, encarece el transporte y el precio final de muchos productos, y deja incomunicadas a varias comunidades. Ante este panorama, mejorar la infraestructura de puertos aumentaría el potencial turístico de los departamentos y la calidad de vida de las comunidades, al ampliar las opciones de movilidad y disminuir costos.

2. **ECONOMÍAS DEPENDIENTES DEL GASTO PÚBLICO Y AL SECTOR PRIMARIO.** Un común denominador en la economía de los departamentos de la Amazonía, a excepción de Putumayo, es su dependencia a la administración pública. Esto aumenta la vulnerabilidad a riesgos de corrupción relacionada con la gestión de los recursos públicos. Al ser las instituciones departamentales la principal fuente de empleo formal, se acentúan las posibilidades de nepotismo. En consecuencia, la competencia desleal aumenta la probabilidad de que la mano de obra calificada migre a otros departamentos en búsqueda de mejores oportunidades. Además, las irregularidades en el manejo de los recursos también impactan la ejecución de programas y obras públicas, lo que prolonga carencias y la falta de desarrollo en los territorios más alejados de los centros urbanos.

El sector agropecuario es el otro gran motor de la economía en la región. Sin embargo, esto hace que los departamentos sean vulnerables a choques externos (como la fluctuación del dólar que afecta el precio de los fertilizantes y la gasolina). Si bien una de las banderas del actual Gobierno Nacional es el fortalecimiento del campo, sin vías terciarias y sin mercados donde vender sus productos, estas actividades terminan siendo desarrollos de subsistencia y no logran generar grandes ingresos para los productores. Adicionalmente, los procesos de transformación de la materia prima se limitan a fábricas de procesamiento aún con pequeñas capacidades. Así, una mayor inversión para fortalecer la agroindustria en los departamentos permitiría diversificar las economías locales y generar más empleo.

3. **COMPLEJO PANORAMA DE SEGURIDAD.** Diversas fuentes consultadas mencionaron que al interior de los departamentos existe una percepción de seguridad, en especial en las cabeceras municipales. Sin

embargo, también mencionaron que en los territorios más alejados la situación de seguridad es más compleja. A lo largo de la región hay presencia del [ELN, la Segunda Marquetalia y el Estado Mayor Central](#) que se disputan el control territorial y las economías ilegales (como los cultivos de coca, la minería ilegal y las extorsiones), llegando incluso a realizar [censos ilegales sobre la tierra](#). Adicionalmente, en los departamentos fronterizos, en especial con Brasil y Venezuela, se ha denunciado el accionar en conjunto con grupos dedicados al crimen transnacional. Esta situación aumenta los riesgos para el desarrollo de la actividad empresarial y limita el desarrollo socioeconómico de estos departamentos, pues las poblaciones se ven instrumentalizadas, envueltas en ciclos de violencia y desplazamiento forzado.

También, es importante tener en cuenta las constantes amenazas y asesinatos de líderes ambientales. De acuerdo con Global Witness, [en 2023 fueron asesinados 79 líderes ambientales](#) en Colombia, volviéndose a posicionar como el país más peligroso para estos liderazgos. Del total, 12 ejercían sus labores en departamentos de la Amazonía (Putumayo, Caquetá, Amazonas y Guaviare). La amenaza o el asesinato de líderes ambientales representa un riesgo grave para la defensa de los ecosistemas y la sostenibilidad a largo plazo. Por un lado, estos líderes son cruciales para la protección de recursos naturales y para la denuncia de actividades ilegales, como la deforestación y la minería no regulada. Por otro lado, envía un mensaje de impunidad que puede incentivar a actores ilegales a continuar explotando el medio ambiente sin control y genera un clima de miedo que desalienta la participación ciudadana en la protección ambiental, lo que agrava las problemáticas ecológicas y sociales asociadas.

- 4. DEGRADACIÓN AMBIENTAL.** La [deforestación](#) se mantiene como un reto prioritario. Según el IDEAM, en 2023 fueron deforestadas 34.900 hectáreas, representando el 44% del total de áreas deforestadas en el país. Caquetá y Guaviare son los departamentos más afectados con 12.647 y 11.496 hectáreas deforestadas respectivamente. [Otras actividades](#) que contribuyen a la deforestación incluyen la praderización, los cultivos ilícitos, la ganadería extensiva y la minería ilegal o de subsistencia. Estas prácticas no solo provocan la pérdida de cobertura forestal, sino que también desencadenan problemáticas como la degradación de la tierra, la disminución de la biodiversidad y la alteración de recursos hídricos, que repercuten negativamente en la economía local. Adicionalmente, la vulnerabilidad de la región al cambio climático afecta a las comunidades que dependen en gran medida de la salud de los ríos para movilizarse y su subsistencia.

La protección del medio ambiente y la Amazonía ha sido un eje central en el discurso del presidente Petro. Sin embargo, las ambiciosas propuestas del mandatario parecen desconectadas de su capacidad de ejecución. Un claro ejemplo es el fracaso del [sistema de bonos verdes](#) en Vaupés y la falta de implementación exitosa en otros departamentos, a excepción de Caquetá, debido a la carencia de reglamentación para este sistema en Colombia. Por otro lado, aunque existe una percepción negativa sobre la tala de árboles y el contrabando de madera, expertos consultados por Colombia Risk Analysis comentaron que, en Amazonas, Caquetá y Putumayo, se han llevado a cabo procesos específicos de control para regular el movimiento de la madera por la región. Estos controles han permitido establecer mecanismos de supervisión que buscan combatir la ilegalidad y promover prácticas sostenibles en la industria maderera.

Trabajar en esos cuatro retos permitirá incentivar la inversión, lo que aumentará la competitividad de la región en general, diversificará y fortalecerá sus economías, mejorará la calidad de vida de las personas y aportará al

desarrollo e incremento de la producción interna del país. Para esto, es crucial que todos los sectores incluyendo las autoridades locales y nacionales, el sector privado y la academia colaboren en una estrategia conjunta para afrontar estas problemáticas. Por último, para que las iniciativas se logren implementar con éxito y sigan en el tiempo, será fundamental sobrellevar las diferencias ideológicas y políticas de los actores involucrados.

Conocer las principales oportunidades y riesgos de cada departamento también es fundamental para entender las realidades que enfrentan cada territorio y así planificar frente a esto. Por lo que, a continuación, se da una caracterización general sobre el panorama de inversión de cada departamento:

### **AMAZONAS:**

Según el IRS 2023, Amazonas tiene un riesgo moderado para la inversión a nivel nacional. Su posición geográfica lo hace vulnerable al no estar al margen de las actividades empresariales, además de dificultar la llegada de tecnificación e innovación tecnológica. A su vez, hace que el departamento sea propenso a la actividad delictiva de grupos armados organizados, bandas criminales y grupos ilegales transnacionales, por su condición fronteriza y selvática. El sector económico más importante del departamento es la administración pública y defensa, lo que significa que evidencia la necesidad de diversificar y fortalecer la canasta productiva del departamento, de forma que se procure incentivar actividades que generen mayores ingresos.

Amazonas aún tiene retos importantes por afrontar en cuanto a una prestación de servicios de salud adecuada, la infraestructura de las viviendas cuenta con grandes deficiencias estructurales y más de la mitad de su población no tiene acceso a una fuente de energía adecuada y de calidad, lo que es negativo para el bienestar de la población y la productividad de sus trabajadores.

La producción de plátano, yuca y el auge de los frutos amazónicos aumenta las oportunidades para potencializar la agroindustria en el departamento y dinamizar las economías locales ante la demanda de productos derivados de estos cultivos, como bolsas, bebidas artesanales o diferentes productos gastronómicos. El sector enfrenta retos debido a su vulnerabilidad ante cambios climáticos y la disminución de los niveles del río Amazonas que afecta a los cultivos. Referente al sector pecuario, Amazonas cuenta con oportunidades en el área porcícola, bovina y piscícola, dado su crecimiento, y que se han mantenido por medio de producciones sostenibles. Sin embargo, enfrenta retos en materia de calidad sanitaria para tener mejores rendimientos de los animales en el mercado. Esto impulsaría aún más el atractivo para la exportación, por ejemplo, de ejemplares piscícolas.

Por otra parte, incentivar el turismo de naturaleza y comunitario ofrece oportunidades para el desarrollo de una actividad más sostenible y amigable con el medio ambiente y la población indígena. Adicionalmente, se promueve la conservación de recursos naturales y se empodera a las comunidades locales, lo que permite un desarrollo socioeconómico medioambientalmente responsable. Sin embargo, sus complejas zonas selváticas y poco exploradas dificultan la movilización al interior del departamento, lo que obstaculiza impulsar el turismo a lo largo de todo el departamento. El comercio se concentra en Leticia, ya que, al no ejecutarse planes de ordenamiento y dinamización comercial, depende de las oleadas de visitantes que llegan por temporadas y de los intercambios fronterizos. Pese a esto, existen oportunidades por medio del turismo, ante la llegada de visitantes que consumen productos locales y dinamizan la economía local.

Para obtener más información sobre el departamento de Amazonas haga [click aquí](#)

## CAQUETÁ:

Caquetá, siendo una de las puertas de entrada para la Amazonia cuenta con sectores de suma importancia para su desarrollo económico. El departamento ofrece cierto nivel de estabilidad institucional y política. Sin embargo, los temas medioambientales se ven afectados por la deforestación debido a la actividad ganadera, la tala ilegal y la expansión agrícola. Estas actividades representan una amenaza para el mantenimiento del ecosistema amazónico, ya que se aceleran procesos climatológicos perjudiciales para el desarrollo económico y natural.

Por otro lado, el departamento enfrenta retos sobre el acceso a la salud y educación escolar, lo cual afecta la calidad de vida de la población y su capacidad para desarrollarse en el panorama profesional. Aunque según los datos del IRS 2023, el riesgo de seguridad en Caquetá es bajo, la inseguridad generada por la presencia y enfrentamientos entre el Estado Mayor Central y la Segunda Marquetalia generan un entorno poco confiable para los negocios. Estos grupos se sustentan en economías ilegales como los cultivos de coca, la minería ilegal y la extorsión. Este panorama eleva los riesgos de seguridad física y sobre los activos para el empresariado, lo que desincentiva la llegada de nuevas empresas y limita el desarrollo de operaciones empresariales. Adicionalmente, dada la condición boscosa y geográficamente compleja del departamento, se facilita el accionar ilícito de grupos al margen de la ley, llegando a desconectar poblaciones enteras con el resto del departamento por los confinamientos forzados.

Frente al sector agrícola, la amplia labor alrededor de cultivos como la caña panelera o el plátano incentivan la agricultura del departamento. Sin embargo, la concentración comercial en municipios como Florencia y Morelia (los que más empresas concentran) dificulta que los cultivadores movilicen sus productos a los centros de comercialización, lo que hace que se fortalezca la informalidad, limita el desarrollo y potenciales inversiones. En el sector pecuario, la ganadería bovina de doble propósito aporta a la economía de Caquetá y las inversiones para el desarrollo agroindustrial y el fortalecimiento de la acuicultura generan valor agregado al sector. Sin embargo, el sector también enfrenta retos en cuanto a inseguridad en las zonas rurales y la falta de trazabilidad de los animales que contribuyen a la deforestación.

Frente al turismo y comercio, el departamento ofrece turismo de naturaleza, avistamiento de aves y turismo cultural. Además, la presencia de frutos exóticos e inversiones en unidades productivas representan oportunidades para fortalecer el sector comercio y generar empleo formal a través de la realización de fiestas tradicionales, entre otros eventos. No obstante, la percepción de inseguridad afecta el desarrollo de las actividades turísticas y comerciales, al mismo tiempo que ahuyenta la inversión y limita la viabilidad del departamento a nivel internacional para atraer turistas. Asimismo, la limitada oferta de vuelos nacionales, sumado al bajo nivel de bilingüismo y la ausencia de iniciativas como el [Punto de Información Turística de Cundinamarca](#) en el Aeropuerto el Dorado de Bogotá, dificultan la capacidad del departamento para ofrecer experiencias que permitan un mayor retorno en gasto por parte de turistas nacionales e internacionales.

Para obtener más información sobre el departamento de Caquetá haga [click aquí](#)

## GUAINÍA:

En Guainía, el sector empresarial enfrenta grandes retos. El principal de estos es la ubicación territorial del departamento, pues esto dificulta de manera significativa los esfuerzos para transportar mano de obra, infraestructura e insumos necesarios para las diferentes actividades empresariales. Esto hace que el

departamento sea menos visible, limitando la llegada de capital que potencialice los sectores económicos con tecnificación y nuevas tecnologías. Del mismo modo, la condición de lejanía de Guainía hace que sea vulnerable a las dinámicas de grupos armados ilegales, quienes centran sus actividades en minería ilegal, contrabando y control de rutas para narcotráfico.

Pese a esto, el departamento cuenta con grandes oportunidades que podrían sumar a la diversificación económica como es el turismo sostenible, incursionar en el aprovechamiento sostenible de sus recursos naturales y el valor agregado que se puede obtener de estos. Asimismo, teniendo en cuenta que más del 80% de su población es indígena, Guainía guarda una riqueza cultural que abre las puertas a ampliar su oferta etnoturística.

En el departamento, existen oportunidades para la inversión dentro del sector primario, especialmente con el aprovechamiento de la [planta de transformación](#) de asaí y yuca brava, lo que va a aportar tecnificación y un importante valor agregado a los productos mencionados, generando mayores dinámicas laborales alrededor de los subproductos que se pueden obtener como harinas, productos medicinales e incluso cosméticos. En lo referente al sector pecuario, desde la gobernación se han realizado constantes jornadas de capacitación y sensibilización, con el acompañamiento del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) y del Sena, para brindar mayores herramientas productivas a los actores ganaderos. Esto con la finalidad de reactivar el sector en Guainía, promoviendo la comercialización del ganado con departamentos vecinos como Vichada y Guaviare. Asimismo, se busca incentivar una mayor participación de las comunidades, campesinas e indígenas, dentro de la industria para que la perciban como un mecanismo apropiado de empleo y formalización laboral.

No obstante, el sector agropecuario enfrenta retos respecto al escaso capital humano y la poca oferta con la que este cuenta para especializarse en áreas agropecuarias. Esta coyuntura educativa va ligada a la compleja situación de movilidad que tiene Guainía, dado que solo es posible por vía aérea o fluvial, aumentando los costos de transporte e insumos para la producción, y dificultando el acceso a la oferta académica. Adicionalmente, las afectaciones medioambientales derivadas de esta actividad deben considerarse de cara a la reducción de la deforestación y el cuidado del ecosistema amazónico.

Por último, una de las principales apuestas desde la gobernación, es promocionar a Guainía como referente turístico de la Amazonía colombiana. El departamento cuenta con referentes históricos, como el [Fuerte de San Felipe](#) (que se construyó casi al tiempo con el de Cartagena, por mandato de la corona española), y naturales, como los [Cerros de Mavecure y la Estrella Fluvial del Sur](#) (el punto donde se encuentran los ríos Atabapo, Guaviare e Inírida, donde posteriormente se unen con el río Orinoco). Así, Guainía ofrece grandes oportunidades en materia de investigación científica y cuidado medioambiental, además de brindar la oportunidad de convivir y conocer de sus culturas ancestrales. Sin embargo, el departamento enfrenta retos en las capacidades de brindar una mejor atención turística, ya que carece de infraestructura propia para el recibimiento de visitantes, como son las deficiencias en capacidad aeroportuaria y de embarcaderos o muelles.

Para obtener más información sobre el departamento de Guainía haga [click aquí](#)

## **GUAVIARE:**

Guaviare cuenta con un riesgo moderado para la inversión. El departamento cuenta con una amplia oferta turística y productiva que podría aportar a su dinamización económica, como es la riqueza natural de sus serranías y el fortalecimiento de sus actividades agropecuarias, donde se han realizado avances para que estas prácticas

se den de manera sostenible. A pesar de que el departamento tiene un riesgo bajo en seguridad, según el IRS 2023, una problemática transversal que enfrentan los sectores productivos en Guaviare son las amenazas y extorsiones por parte de grupos armados ilegales. Esto genera desconfianza y aumenta los riesgos para la seguridad física de personas y activos en Guaviare, desincentivando la llegada de inversión privada, estancando el desarrollo y perpetuando los ciclos de violencia. Uno de los retos más significativos en el departamento es la deforestación, siendo Guaviare el segundo departamento a nivel nacional más afectado por este fenómeno. Este tipo de problemáticas son una amenaza a la sostenibilidad del sistema andino-amazónico, lo que probablemente desincentive proyectos de inversión empresarial y acelera procesos climatológicos que repercuten negativamente en el desarrollo económico del departamento.

En el sector agrícola, los principales cultivos son el plátano, la caña, la piña y el chontaduro. Estos cultivos ofrecen oportunidades de exportación y diversificación de la canasta productiva, aumentando los ingresos de los campesinos y su capacidad para generar empleo. También, se cosecha Sacha Inchi, un fruto exótico que tiene uso culinario, para la producción de cosméticos y como cultivo sustituto de la hoja de coca. Frente al sector pecuario, la ganadería bovina ha demostrado potencial significativo debido a su calidad y capacidad para atraer inversión privada. Las iniciativas de ganadería sostenible, la producción equina y la actividad piscícola, que llega a mercados en Bogotá y Villavicencio, ofrecen oportunidades para diversificar los ingresos y reducir los costos para los productores. Pese al potencial agropecuario del departamento, el desarrollo vial limitado afecta la llegada de inversión e infraestructura necesaria para la modernización del campo. Además, la inseguridad por la presencia de grupos armados genera incertidumbre para el empresariado y pone en riesgo a inversionistas y productores. De igual forma, las afectaciones climáticas aumentan los riesgos antes la pérdida de cultivos y retos sobre la calidad de los productos.

Por otra parte, un pilar fundamental para el impulso de la economía en Guaviare, promovido por las alcaldías, la gobernación y el Gobierno Nacional, es potenciar el turismo, dado que su amplia oferta turística lo posiciona como uno de los sectores con mayor probabilidad para recibir inversión. Asimismo, en Guaviare se llevan a cabo eventos que dinamizan el comercio y se promueve un enfoque sostenible que le permite ser reconocido por productos únicos a base en frutos amazónicos. No obstante, las amenazas y extorsiones de grupos armados ilegales conllevan al cierre de establecimientos, afectando los ingresos de la población. También, el bajo nivel de bilingüismo y el alto costo de los vuelos para llegar al departamento limitan la llegada de turistas internacionales, lo que afecta la competitividad de Guaviare.

Para obtener más información sobre el departamento de Guaviare haga [click aquí](#)

## PUTUMAYO:

Putumayo es el quinto departamento del país con mayor riesgo para la inversión, según el IRS 2023. El departamento enfrenta un resurgimiento en cuanto a inseguridad, principalmente por la actividad ilegal de grupos armados organizados, como las disidencias de las Farc y grupos criminales dedicados al microtráfico, hurto, extorsiones y amenazas. Asimismo, Putumayo ocupa el segundo lugar a nivel nacional en cuanto a mayor cantidad de cultivos ilícitos, situación que fortalece la dinámica ilegal en los territorios y obstaculiza la llegada de mayor inversión empresarial.

El departamento cuenta con variadas opciones culturales, turísticas y agrícolas para diversificar su actividad económica. Sin embargo, en la actualidad Putumayo depende, casi en su totalidad, del sector extractivo, lo que

limita su capacidad para dinamizar los ingresos y no genera mayores niveles de competitividad al departamento. La minería ilegal afecta tanto las cuentas departamentales, como las probabilidades de fortalecer un sector minero formal que aporte a la generación de empleos y creación de empresas. Sobre el futuro del sector extractivo, fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, argumentaron que el sector seguirá en desaceleración y reducción en personal por las directrices a nivel nacional, orientadas a la transición energética.

Ante este panorama, las fuentes mencionaron que se viene trabajando en el posicionamiento de Putumayo y la región Amazónica como referentes turísticos. No obstante, se requiere de una articulación institucional constante que permita reactivar temas como el paso fronterizo de San Miguel hacia Ecuador y proyectos para hacer más dinámica la frontera con Perú. De igual forma, la consolidación y participación activa en la RAP Amazonía contribuiría a la atracción de inversión empresarial con la finalidad de dar mayor protagonismo al sector turístico y jalonar el comercio para las MiPymes.

El departamento tiene una condición variada en cuanto a pisos térmicos. En el Alto Putumayo hay clima frío, en el Medio Putumayo hay un clima más húmedo y cálido, y hacia el Bajo Putumayo hay clima caliente. Así, una óptima tecnificación y transferencia tecnológica favorecería la obtención de diversos cultivos agrícolas y a la crianza de ganado bovino, porcino, entre otros. Lo anterior abre las probabilidades, no solo de comercializar alimentos primarios, sino de incursionar en derivados de frutos amazónicos, caña, yuca, plátano, lácteos, cárnicos y abono orgánico. Actualmente, el principal obstáculo que enfrentan campesinos e indígenas dedicados, por ejemplo, al cultivo de Sacha Inchi es la pausada compra de la producción por parte del Estado. Esto se ve en que, en Putumayo, más de [900 familias esperan ser beneficiadas](#) con la compra de la semilla para la producción de la nueva fórmula de la bienestarina (que sustituirá la harina de trigo y aceite de linaza, por harina de yuca y sachá inchi).

Por otro lado, el departamento está enfrentando desafíos que requieren atención oportuna. Entre los principales retos están: el mejoramiento del déficit habitacional; mayor seguridad en los territorios alejados, puesto que son, en su mayoría, los que albergan los destinos ecoturísticos; capacitaciones y fortalecimiento del bilingüismo para atender la demanda de turistas extranjeros y facilitarles el conocimiento del territorio; mejoramiento de la conectividad vial y fluvial que facilite la interacción entre los municipios, por ejemplo, a Puerto Leguízamo solo se puede llegar por vía fluvial. Trabajar sobre estos temas potenciaría las condiciones socioeconómicas del Putumayo y, por ende, del país.

Para obtener más información sobre el departamento de Putumayo haga [click aquí](#)

## VAUPÉS:

Vaupés es el octavo departamento con mayor riesgo para la inversión a nivel nacional, según el IRS 2023. Aun así, el departamento ofrece garantías de seguridad, debido al aumento de la presencia militar en las principales áreas pobladas. Además, la limitada explotación de recursos ha conservado la biodiversidad y el medio ambiente, creando un entorno atractivo para que los negocios cuenten con responsabilidad ambiental. Asimismo, su rica naturaleza y la presencia de más de 25 comunidades indígenas hacen que el departamento tenga gran potencial para el desarrollo de actividades turísticas y culturales. De igual forma, la relativa estabilidad política fortalece las condiciones para operar en el departamento.

Pese al potencial del departamento, es importante resaltar que la falta de información disponible en los medios complejiza el proceso de análisis y, por ende, reconocer los retos y oportunidades contemporáneos del departamento. Así, la carencia de datos precisos y actualizados dificulta la toma de decisiones informadas y la planificación estratégica para el desarrollo económico y empresarial. Adicionalmente, las bajas cifras de bancarización y de población con educación superior dificultan la creación de un entorno económico propicio para la inversión y el desarrollo empresarial de sectores con mayor valor agregado. El departamento también enfrenta retos en la diversificación de sus actividades económicas, ya que depende en gran medida de la administración pública y defensa, limitando el crecimiento económico.

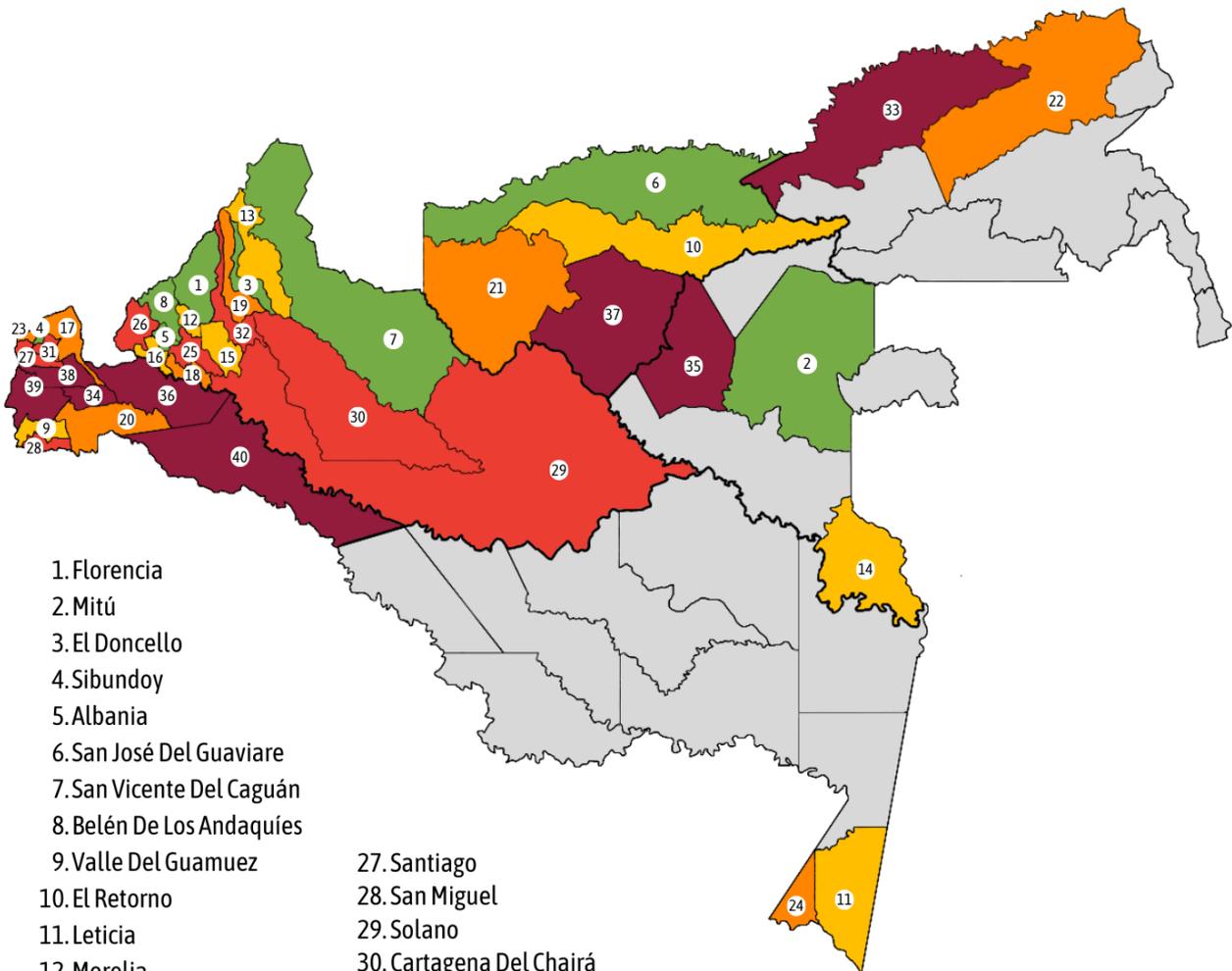
Frente al sector agrícola, iniciativas como el control de plagas de hormigas permiten cultivos seguros y limpios, lo cual beneficia la salud y la producción de alimentos. De igual forma, contar con frutos nativos genera diferentes oportunidades para diversificar la producción agrícola con potencial de acceso a mercados regionales. Sin embargo, enfrenta retos como la escasez de tierras productivas, que en su mayoría es una producción de subsistencia y la falta de infraestructura vial, lo que las oportunidades de crecimiento para los productores y el acceso a mercados. También, la alta acidez del suelo y la amenaza de hormigas arrieras afectan las cosechas, mientras que el riesgo de incendios por prácticas tradicionales afecta la sostenibilidad del sector.

En cuanto al sector pecuario, el departamento realiza constantes jornadas de inspección y monitoreo de enfermedades de ganado, asegurando la salud y calidad de las carnes. Además, busca promover la integración de las comunidades indígenas y el fomento de la industria como mecanismo para generar empleo, formalización laboral y desarrollo en el departamento. No obstante, la producción de los hatos es muy baja y limitada, incluso para el consumo local, por lo cual los costos de producción y de adquisición de proteínas es elevado. La expansión pecuaria trae consigo retos medioambientales, debido a que es causante de deforestación y deterioro de los suelos, afectando la sostenibilidad de la actividad ganadera y el ecosistema local. De igual forma, la falta de infraestructura vial dificulta la movilización del ganado y el acceso a insumos.

Por último, el sector de turismo y comercio tiene oportunidades significativas para mejorar la competitividad y el desarrollo económico de Vaupés. Gracias a su rica oferta turística natural, la inversiones de algunas entidades turísticas y ventajas artesanales y étnicas de las comunidades indígenas, se crea un entorno propicio para la inversión en hoteles, planes turísticos y comercio. Pero, el departamento enfrenta retos frente a su infraestructura turística y baja capacidad aeroportuaria que limita el movimiento de turistas y la calidad de servicios ofrecidos.

Para obtener más información sobre el departamento de Vaupés haga [click aquí](#)

# MAPA MUNICIPAL DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA



- 1. Florencia
- 2. Mitú
- 3. El Doncello
- 4. Sibundoy
- 5. Albania
- 6. San José Del Guaviare
- 7. San Vicente Del Caguán
- 8. Belén De Los Andaquíes
- 9. Valle Del Guamuez
- 10. El Retorno
- 11. Leticia
- 12. Morelia
- 13. Puerto Rico
- 14. Taraira
- 15. Milán
- 16. Curillo
- 17. Mocoa
- 18. Solita
- 19. El Paujil
- 20. Puerto Asís
- 21. Calamar
- 22. Inírida
- 23. Colón
- 24. Puerto Nariño
- 25. Valparaíso
- 26. San José Del Fragua
- 27. Santiago
- 28. San Miguel
- 29. Solano
- 30. Cartagena Del Chairá
- 31. San Francisco
- 32. La Montañita
- 33. Barrancominas
- 34. Puerto Caicedo
- 35. Carurú
- 36. Puerto Guzmán
- 37. Miraflores
- 38. Villagarzón
- 39. Orito
- 40. Puerto Leguizamo

● Areas no municipalizadas



## CONCLUSIONES

Desde Colombia Risk Analysis buscamos que el Índice de Riesgos de la región Amazonía sea un insumo útil para tomadores de decisión, inversionistas y formuladores de políticas públicas interesados en identificar las ventajas, retos y oportunidades de cada departamento dentro de la región. El Índice les permite entender cuáles son los territorios más aptos para hacer sus negocios o territorios en donde los riesgos pueden afectar sus intereses.

Los niveles de riesgo están, por supuesto, sujetos a variaciones y eventualidades, ocurridas en fechas distintas a las que aquí estudiamos, que afectan las variables que componen el Índice. También están sujetos a la disponibilidad de la información a nivel municipal, la periodicidad de la información e incluso que se evalúen todos los municipios dentro de un departamento.

Un hallazgo importante a mencionar es la falta de información actualizada de algunos departamentos de la región y sobre algunas de las variables que componen el Índice a nivel municipal. Somos conscientes de que esto limita el alcance y precisión del ejercicio. Pero la falta de reporte, denuncias y/o registros no quiere decir que no se presenten dichas situaciones en los territorios, sino que factores como la falta de acceso a instituciones, a internet, las largas distancias o las intimidaciones son factores que crean un subregistro de esta información. Esto toma mayor relevancia, cuando se considera que una historia es la que cuentan los datos y otra la percepción de las personas. En ese sentido, la ausencia de datos puede ir en contravía de la percepción generalizada de las personas o puede que haya un exceso de percepción negativa que no refleja la realidad.

La falta de información también genera un llamado de atención sobre las instituciones encargadas de la formulación de los datos -como el DANE; el DNP; la Banca de Oportunidades; el Ministerio de Educación; el Ministerios de Industria, Comercio y Turismo; la Policía Nacional; entre otros-. La recopilación de esta información permitiría a los encargados de formular políticas públicas tener datos más precisos para que las políticas respondan a las necesidades de los territorios y generen los cambios deseados. Sin embargo, somos conscientes de que estos esfuerzos requieren no solo de voluntad, también se necesitan de recursos para llevar a cabo estos ejercicios de forma exhaustiva. Se recomienda, entonces, que se destinen fondos de cooperación internacional, de organismos multilaterales y financiadores externos para que ayuden a cerrar las brechas de información existentes.

Consideramos que el rol de las instituciones locales (como las cámaras de comercio y los organismos asociativos) es fundamental para fortalecer al sector privado y la atracción de inversión extranjera. Así, es fundamental que se fortalezca el diálogo entre las autoridades departamentales y locales, el empresariado y la academia. Esto les permitirá mapear las necesidades del mercado, los sectores potenciales y procurar porque la oferta académica en los departamentos responda a esos resultados. Con esto, se impulsaría la contratación local y se procuraría por una mano de obra más calificada, que también aportaría a la tecnificación del sector primario mediante investigación e inversión.

Por su parte, desde las cámaras de comercio, creemos que existe una gran oportunidad al trabajar en conjunto con el empresariado, las autoridades locales, gobernaciones y el Gobierno Nacional para promocionar sus

departamentos como un socio comercial estratégico con los mercados en la frontera (como Brasil, Perú y Ecuador), en el resto del continente y Europa.

## RETOS Y OPORTUNIDADES EN LA REGIÓN AMAZONÍA:

La región Amazonía, pese a su relevancia medioambiental, ha sido una de las regiones históricamente olvidadas en el país. Esto se puede explicar, en parte, ante la falta de relevancia de las autoridades políticas (gobernadores, alcaldes y congresistas) en la escena política nacional. Trabajar de manera conjunta entre los representantes políticos de los seis departamentos permitiría atraer atención de la opinión pública, ganar espacios políticos adicionales y dirigir recursos para financiar los intereses y necesidades de la Amazonía. Esto no quiere decir entrar en polémicas políticas, sino posicionar las agendas departamentales y municipales en el debate nacional. Lo anterior, involucra un trabajo conjunto entre los gobernadores, alcaldes, los congresistas, los empresarios y emprendedores para darle prioridad a los proyectos y las problemáticas de los departamentos en la agenda nacional. También, será importante saber sobrellevar las diferencias ideológicas para lograr establecer una agenda regional sin intereses partidistas.

Entre los departamentos de la región existe un diálogo, además, están vinculados a la RAP Amazonía, lo que permite coordinar esfuerzos para impulsar el sector empresarial, la protección del medio ambiente y la sostenibilidad. Sin embargo, diferentes fuentes consultadas comentaron que existe una desconexión con el Gobierno Nacional, lo que dificulta la implementación de políticas que aporten al bienestar de las comunidades. Por más que exista el interés de llevar a cabo proyectos que mejoren la educación, el transporte y los servicios públicos, los departamentos se enfrentan a recursos limitados. Por lo que, la falta de colaboración con el Ejecutivo probablemente resulte en una ejecución ineficiente de los programas. Sin un marco específico de coordinación, las oportunidades de desarrollo se estancan, limitando el potencial de la comunidad amazónica para lograr un desarrollo sostenible y equitativo. Esto tiene implicaciones negativas directas en las economías locales, en la generación de empleo y probablemente desincentive la llegada de nuevas inversiones ante la falta de garantías.

Como hemos visto en nuestro otros índices de la región [Orinoquía](#), [Pacífico](#), [Caribe](#) y [Andina](#), al interior de los departamentos también se presentan dinámicas de centro-periferia que generan brechas de desarrollo entre los principales centros urbanos y las zonas rurales más alejadas. Esto limita el crecimiento en la ruralidad y contribuye a prolongar ciclos de violencia y dependencia a actividades con poco valor agregado. Ante este panorama, impulsar el desarrollo de sectores con mayor valor agregado, como la agroindustria con base en las frutas originarias de la región, abriría oportunidades de inversión y permitiría cerrar brechas socioeconómicas. Para esto, es necesario mayor inversión en educación superior y estudios complementarios a nivel nacional y a nivel local, lo que contribuiría a la tecnificación del campo, abrir nuevos mercados nacionales e internacionales, y aumentar la producción y utilidad de los campesinos en la región.

Las falencias en la conectividad terrestre, fluvial, y aérea se configuran como uno de los principales limitantes para el desarrollo de la región y aún más para los municipios que están aislados de los centros urbanos. El mal estado de las vías y la ausencia de vías terciarias obstaculizan el comercio dentro de los departamentos y en la región. Esto termina encareciendo los costos de transporte impactando el desarrollo y competitividad de diferentes sectores, como el agropecuario y el turismo. Así, uno de los grandes espacios para atraer inversión es frente a la implementación de un sistema de transporte multimodal aprovechando los ríos de la región, mitigando

la ausencia de vías terrestres e impulsando el desarrollo de los municipios ribereños mediante la movilización de turismo, comercio e industria. Adicionalmente, impulsar un sistema multimodal permitiría la creación de empleos directos e indirectos con mano de obra local y fortalecería las economías departamentales. Por su parte, las carencias de los aeropuertos son un obstáculo para el sector turismo, pues previene la llegada de más turistas nacionales e internacionales, que permitirían impulsar toda la cadena de valor del turismo (la industria gastronómica, hotelera, comercio, entre otros).

Otro de los grandes retos es la seguridad. Las disputas por el control territorial y las prácticas de extorsión desincentivan el desarrollo de los sectores y la creación de emprendimientos. Adicional a las dificultades de conectividad, la falta de garantías mínimas de seguridad hace que los empresarios e inversionistas opten por otros territorios para desarrollar sus actividades. Todo esto termina ampliando las brechas de desarrollo entre los territorios históricamente golpeados por la violencia y el centro del país. Además, profundiza la dependencia al sector primario, afectando su capacidad de desarrollo socioeconómico.

Por su posición geográfica, la Amazonía colombiana tiene un gran [potencial en el sector de energías renovables](#), en especial para la energía solar, biomasa y geotermia, algo que contribuiría a garantizar la independencia energética del país. No obstante, la falta de conectividad, las características geográficas y los temas de orden público impiden que se puedan llevar a cabo estos proyectos. Siendo la transición energética una de las banderas del presidente Petro, invertir para mejorar estos desafíos se configura como una oportunidad para no solo acelerar la transición, también cumplir otra de sus promesas de campaña: la de llevar desarrollo e inversión social a los territorios más alejados e históricamente olvidados en el país.

En Colombia Risk Analysis y CIPE estamos convencidos de que solamente entiendo los riesgos se pueden desarrollar las estrategias para mitigarlos. Este Índice es nuestra contribución a ese esfuerzo.

## BIBLIOGRAFÍA

Consulte la bibliografía [aquí](#)

ANEXO

ANEXO 1 – ÍNDICE MUNICIPAL DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

PUESTO	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA					MEDIO AMBIENTE
			SEGURIDAD	POLÍTICA	ECONOMÍA	INSTITUCIONAL	SOCIEDAD	
1	Caquetá	Florencia	5,05	53,47	18,98	6,63	23,88	19,64
2	Vaupés	Mitú	1,44	2,74	47,24	39,43	55,94	7,14
3	Caquetá	El Doncello	4,83	1,59	92,90	19,94	31,03	3,57
4	Putumayo	Sibundoy	2,32	0,00	62,17	84,81	20,63	0,00
5	Caquetá	Albania	8,38	7,36	99,49	14,07	29,83	0,00
6	Guaviare	San José Del Guaviare	28,39	30,77	31,78	34,70	20,99	42,50
7	Caquetá	San Vicente Del Caguán	8,14	13,47	83,55	25,83	38,51	5,36
8	Caquetá	Belén De Los Andaquíes	1,89	1,21	95,79	25,95	42,24	12,50
9	Putumayo	Valle Del Guamuez	24,57	2,86	83,74	24,91	33,69	5,00
10	Guaviare	El Retorno	14,88	1,44	89,98	25,32	43,12	1,79
11	Amazonas	Leticia	14,36	29,85	42,05	45,04	31,97	32,50
12	Caquetá	Morelia	0,00	0,18	99,93	32,45	50,92	0,00
13	Caquetá	Puerto Rico	12,71	0,87	96,16	32,54	42,39	1,79
14	Vaupés	Taraira	3,93	0,00	96,25	23,87	67,24	0,00
15	Caquetá	Milán	3,55	0,18	99,32	36,31	52,34	0,00
16	Caquetá	Curillo	10,22	2,68	99,42	47,25	30,43	5,00
17	Putumayo	Mocoa	10,07	8,77	51,76	68,89	25,56	64,64
18	Caquetá	Solita	31,98	0,00	99,65	25,80	30,52	0,00
19	Caquetá	El Paujil	9,73	8,05	96,18	24,08	54,20	3,57
20	Putumayo	Puerto Asís	36,07	3,13	64,15	42,30	30,08	36,79
21	Guaviare	Calamar	12,60	19,18	93,44	9,78	38,68	30,36
22	Guainía	Inírida	2,39	25,67	42,95	64,42	52,10	37,86
23	Putumayo	Colón	0,00	0,00	99,85	77,12	28,25	0,00
24	Amazonas	Puerto Nariño	0,00	0,00	92,80	50,44	67,19	0,00
25	Caquetá	Valparaíso	7,11	0,00	98,31	53,38	50,10	0,00
26	Caquetá	San José Del Fragua	8,87	22,74	97,52	25,78	39,07	11,79
27	Putumayo	Santiago	7,52	13,85	99,54	50,70	37,03	0,00
28	Putumayo	San Miguel	14,50	0,00	97,55	40,19	43,55	25,00
29	Caquetá	Solano	10,16	0,51	98,71	42,07	54,88	25,00
30	Caquetá	Cartagena Del Chairá	12,77	2,16	95,79	66,28	45,91	1,79
31	Putumayo	San Francisco	3,11	0,00	99,86	95,66	30,42	0,00
32	Caquetá	La Montañita	25,74	0,54	97,93	50,80	49,05	0,00
33	Guainía	Barrancominas	0,00	9,68	90,17	72,49	63,17	0,00
34	Putumayo	Puerto Caicedo	25,84	1,72	98,83	50,32	43,22	13,57
35	Vaupés	Carurú	8,60	0,51	95,44	62,81	69,04	0,00
36	Putumayo	Puerto Guzmán	40,57	0,72	97,04	5,95	79,44	6,79
37	Guaviare	Miraflores	9,15	23,40	96,59	46,50	59,16	0,00
38	Putumayo	Villagarzón	24,46	0,36	93,04	60,08	32,07	48,21
39	Putumayo	Orito	30,26	7,69	89,33	62,47	31,20	49,64
40	Putumayo	Puerto Leguizamo	48,12	2,56	97,36	48,79	59,30	26,79